

## Inleidende nota bij de publicatie van het juridisch advies van prof. De Decker

**Dit juridisch advies brengt de strikt persoonlijke opmerkingen en meningen van de auteur tot uitdrukking en geeft niet het standpunt van de Centrale Commissie of haar lidstaten weer.**

### Context van het juridisch advies

De opdracht voor dit juridisch advies is in september 2021 door de CCR verstrekt aan prof. De Decker. Het advies is eind november 2021 ontvangen. Dit advies bestaat uit twee delen.

Het eerste deel (blz. 1-26) betreft het verbod om rechten, tolgelden en belastingen te heffen onder het huidige Rijnregime en heeft meer specifiek tot doel de juridische relatie te analyseren tussen het Rijnregime en het voorstel voor een Richtlijn van de Raad tot herstructurering van de Unieregeling voor de belasting van energieproducten en elektriciteit (herschikking), dat is gepubliceerd in juli 2021<sup>1</sup>.

Het tweede deel (vanaf blz. 27) betreft de juridische haalbaarheid, in het licht van het Rijnregime, van een sectorale bijdrage op basis van het brandstofverbruik en de emissiereductieprestatie van de schepen.

Dit voorstel voor een bijdrage van de sector is ontwikkeld in het kader van de studie van de CCR over de energietransitie naar een emissievrije binnenvaartsector (onderzoeksvragen G en H)<sup>2</sup>.

De Centrale Commissie heeft bij Besluit 2021-I-6 haar Economisch Comité, Comité Binnenvaartrecht, Comité Reglement van onderzoek en Comité Infrastructuur en milieu opgedragen de aspecten met betrekking tot de economische, technische, juridische en praktische haalbaarheid in verband met de studie te onderzoeken om de hierin ontwikkelde voorstellen en mogelijke implementatie te evalueren.

Wat de juridische overwegingen betreft, hebben de bevoegde comités besloten dat de invoering van een sectorale bijdrage in ieder geval verenigbaar moet zijn met de relevante internationale overeenkomsten, met name de Akte van Mannheim, en dat het aan de CCR is om de verenigbaarheid van een sectorale bijdrage met de grondbeginselen van de Akte van Mannheim te beoordelen.

### Achtergrond van het voorstel tot invoering van een sectorale bijdrage

In de studie van de CCR wordt in brede zin nagedacht over de wijze waarop de energietransitie moet worden gefinancierd en wordt voorgesteld een financieel instrument te ontwikkelen op basis van publieke en private bronnen, met inbegrip van een sectorale bijdrage.

Het voorstel om een sectorale bijdrage in het leven te roepen werd ingegeven door de noodzaak om scheepseigenaren aan te zetten om te investeren in emissiereductietechnologieën en tegelijkertijd ook te waarborgen dat een dergelijke bijdrage wordt doorgesluisd naar de binnenvaartsector om projecten te ondersteunen die bijdragen tot de vermindering van de uitstoot van de schepen. Vooruitlopend op de verwachte wetgevende ontwikkelingen die de sector kunnen verplichten financieel bij te dragen aan de energietransitie (belasting, integratie in emissiehandelssystemen enz.), was het idee van een sectorale bijdrage ook bedoeld om een grootschalige discussie op gang te brengen over de meest geschikte manier waarop de sector aan deze transitie kan bijdragen. De sector kan op deze wijze volledig en actief worden betrokken bij de ontwikkeling van de parameters van een dergelijke bijdrage, in plaats van deze parameters opgelegd te krijgen. De sector zou bij een sectorale bijdrage ook meer controle kunnen uitoefenen over de hoogte van de bijdrage en de toewijzing van de daaruit voortvloeiende middelen. In het kader van een belasting of andersoortige bijdrage zouden de financiële gevolgen voor de scheepseigenaren hoger kunnen uitvallen en geen zekerheid over de toewijzing van middelen bestaan.

\*\*\*

<sup>1</sup> COM/2021/563 final: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/ALL/?uri=CELEX%3A52021PC0563>

<sup>2</sup> Onderzoeksvragen G en H over het potentieel van vervuiler-betaalt-regelingen in de binnenvaart (G) en de vereisten en beperkingen gelet op gelijke concurrentievoorwaarden en de modal split (H): [https://www.ccr-zkr.org/files/documents/EtudesTransEner/Deliverable\\_RQ\\_G\\_and\\_H.pdf](https://www.ccr-zkr.org/files/documents/EtudesTransEner/Deliverable_RQ_G_and_H.pdf)